



Messaggio municipale

No. 299/2024

Regolamento comunale per gli incentivi al risparmio energetico e alla protezione ambientale - revisione parziale

No. risoluzione	394/2024
Data risoluzione	22.08.2024
Dicastero	Protezione dell'ambiente e pianificazione del territorio
Commissioni responsabili del rapporto	Commissione delle petizioni

Egregio signor Presidente,
gentili signore ed egregi signori Consiglieri comunali,

con il presente messaggio sottoponiamo alla vostra attenzione la proposta di approvazione delle modifiche da apportare al Regolamento comunale per gli incentivi al risparmio energetico e alla protezione ambientale.

Scopo e obiettivo

Le modifiche proposte hanno l'obiettivo di distribuire i fondi in maniera più equa, mantenendo intatto lo scopo originario, ovvero incentivare la diffusione di tecnologie e soluzioni che migliorano l'efficienza energetica e promuovono una mobilità sostenibile.

Alcune tecnologie, un tempo considerate innovative, come ad esempio gli impianti fotovoltaici, sono ormai ampiamente diffuse e consolidate. Questo ha portato a un aumento esponenziale delle richieste di contributo comunale, con il conseguente rapido esaurimento dei crediti messi a disposizione a tale scopo.

Inoltre, il Municipio ritiene importante distinguere quando un incentivo ha lo scopo di promuovere delle misure che altrimenti difficilmente verrebbero intraprese, diventando quindi a tutti gli effetti un veicolo di sensibilizzazione e promozione, rispetto a contributi per interventi che sarebbero comunque realizzati, poiché economicamente vantaggiosi o addirittura obbligatori per legge.

Un esempio concreto è rappresentato dagli incentivi attualmente previsti per l'installazione di impianti di riscaldamento con termopompa, dove l'investimento non solo viene ripagato in tempi sempre più brevi a beneficio economico del proprietario, ma diventerà anche richiesto, in una certa misura e a determinate condizioni, a livello legislativo con la recente entrata in vigore del nuovo RUE n (Regolamento sull'utilizzazione dell'energia).

Pertanto, al fine di poter soddisfare tutte le richieste rimanendo nei limiti dei crediti messi a disposizione dal Consiglio comunale, il Municipio ritiene necessario ridurre e riallocare determinati sussidi, garantendo così un'equa distribuzione delle risorse disponibili. Parallelamente si propongono nuovi incentivi per la promozione di nuove tecnologie che garantiscano una mobilità sostenibile.



Fondo Energie Rinnovabili (FER)

Si sottolinea il fatto che tutti i sussidi comunali sono interamente finanziati dal Fondo Energie Rinnovabili (FER).

Tale contributo, il cui importo è definito secondo l'art. 4 del Regolamento del Fondo per le energie rinnovabili, può essere redistribuito dal Comune alla popolazione tramite incentivi al risparmio energetico e alla protezione ambientale, oppure utilizzato dal Comune stesso per rinnovare le proprie strutture, rendendole più efficienti dal punto di vista energetico, a beneficio di tutta la popolazione, che indirettamente ne trae vantaggio.

Pertanto, anche se il Municipio propone una riduzione di determinati sussidi, ciò non rappresenta uno svantaggio per i cittadini, poiché il Fondo FER viene comunque impiegato per migliorare le infrastrutture comunali, rendendole meno energivore e contribuendo così alla riduzione dei costi a carico della comunità.

Modifiche incentivi attuali

Art. 3 - Adeguamento dei sussidi per l'acquisto di abbonamenti al trasporto pubblico

Si propone una parziale riduzione del contributo attualmente erogato per l'acquisto di abbonamenti al trasporto pubblico, al fine di soddisfare il crescente numero di richieste di sussidio.

Per quanto riguarda i giovani fino ai 25 anni e i beneficiari di AVS/AI la riduzione è meno marcata, al fine di offrire loro un maggior sostegno.

Dopo l'aggiornamento del Regolamento effettuato a dicembre 2022 (fino a CHF 500.- per abbonamento), l'importo messo a disposizione dal Consiglio comunale per l'erogazione dei contributi all'acquisto di abbonamenti al trasporto pubblico è stato più volte esaurito, imponendo delle richieste di aggiornamento del Preventivo tramite Messaggio municipale.

Inoltre, grazie all'introduzione di orari più estesi e ai recenti miglioramenti dell'efficienza, il trasporto pubblico è sempre più conveniente e accessibile per i cittadini. Di conseguenza, la riduzione dei contributi non comprometterà l'uso diffuso e necessario di questi servizi.

Art. 2 e 4 - Stralcio sussidi biciclette e motoveicoli elettrici

Il Regolamento comunale per la concessione di un sussidio all'acquisto di biciclette elettriche è stato approvato dal Legislativo nel 2017. Con il passare degli anni, tale incentivo ha perso quello che era il suo scopo originario, ovvero quello di sgravare le strade dal traffico motorizzato promuovendo lo spostamento ecologico sulle due ruote per il tragitto casa-lavoro. Verosimilmente la maggioranza del contributo richiesto ha finanziato l'acquisto di biciclette elettriche a scopo di svago e pertanto suggeriamo di abrogare il sussidio per l'acquisto di biciclette elettriche.

Per quanto riguarda il sussidio dei motoveicoli elettrici, tenuto conto del numero esiguo di richieste (una sola in sette anni), tale contributo è ritenuto superfluo e quindi se ne propone lo stralcio.



Art. 6 - Stralcio sussidi attrezzature elettromeccaniche

Analogamente ai motoveicoli elettrici, il sussidio per l'acquisto di attrezzature elettromeccaniche è stato scarsamente richiesto, con un totale di poche migliaia di franchi erogati in sette anni. Inoltre, il costo di queste attrezzature è diminuito nel tempo, diventando ormai equiparabile a quello degli utensili tradizionali a benzina. Per questo motivo, il Municipio propone di eliminare questo sussidio, ritenendolo superfluo nelle attuali condizioni di mercato.

Art. 5 – Adeguamento sussidi per il risanamento degli edifici esistenti e la costruzione di nuovi edifici a basso consumo energetico

Il Municipio propone la riduzione di tali sussidi al fine di ottimizzare le risorse disponibili.

Il fondo destinato agli incentivi è limitato e di conseguenza si intende concentrarlo su interventi che hanno un maggiore impatto ambientale e che necessitano di un sostegno finanziario per essere realizzati.

Inoltre, per alcune tecnologie e interventi, come l'installazione di impianti fotovoltaici o la sostituzione di impianti di riscaldamento, il mercato è ormai maturo. I costi di questi interventi sono diminuiti significativamente, rendendoli accessibili senza un grande supporto economico da parte del Comune. In questo contesto, il ruolo del sussidio può essere ridimensionato senza compromettere l'adozione di queste tecnologie.

Nuova proposta d'incentivo

Art. 2 e 4 - Colonnine di ricarica per veicoli elettrici

Il Municipio ha deciso di introdurre un nuovo sussidio per l'acquisto e installazione di colonnine di ricarica per auto elettriche destinato ai privati, alle attività economiche e agli esercizi pubblici.

Nel corso dell'ultima revisione del Regolamento (novembre 2022), il Municipio aveva scelto di non subsidiare tali colonnine poiché erano già oggetto di contributi da parte del Cantone. All'epoca, si riteneva che il supporto cantonale fosse sufficiente per stimolare l'adozione delle colonnine di ricarica tra i cittadini e le attività economiche. Tuttavia, con l'evoluzione del mercato e l'incremento significativo del numero di veicoli elettrici in circolazione, è emerso che l'integrazione dei sussidi comunali potrebbe accelerare ulteriormente questa transizione verso una mobilità sostenibile, rendendo l'installazione delle colonnine più accessibile per una fascia più ampia di cittadini.

Inoltre, incentivare l'installazione di colonnine di ricarica private non solo contribuisce alla riduzione delle emissioni di CO₂, ma riduce anche la pressione sulla rete pubblica di ricarica che il Municipio intende sviluppare (un progetto innovativo per l'installazione di colonnine pubbliche sarà presto sottoposto al Consiglio comunale). Se più cittadini hanno accesso a una colonnina presso la propria abitazione, si riducono le esigenze di utilizzo delle stazioni pubbliche, migliorando l'efficienza complessiva della rete di ricarica e garantendo che le infrastrutture pubbliche siano disponibili per coloro che ne hanno effettivamente bisogno.

Infine, il cambiamento di posizione del Municipio riflette un adattamento alle nuove esigenze e alle dinamiche attuali del mercato. L'espansione delle auto elettriche richiede un approccio più proattivo e integrato, che coinvolga sia le autorità cantonali che comunali. In questo contesto, il sussidio comunale rappresenta un complemento strategico agli incentivi cantonali, consentendo un approccio più robusto e mirato per favorire la diffusione della mobilità elettrica.



Incidenza finanziaria

La suddivisione nei vari ambiti dell'importo totale destinato agli incentivi verrà sottoposta al Consiglio Comunale ogni anno tramite il preventivo dei costi di gestione corrente alle relative voci. Vi potranno quindi essere degli adeguamenti a seconda dell'andamento delle richieste.

Di seguito gli importi suddivisi nei vari ambiti d'incentivazione preventivati nei conti di gestione corrente 2025:

Stato	Denominazione misura d'incentivazione	Preventivo 2025 CHF/anno
Modificato	Contributo abbonamenti per il trasporto pubblico	CHF 15'000.00
Nuovo	Contributo colonnine di ricarica auto elettriche	CHF 2'000.00
Modificato	Contributo costruzione e risanamento edifici	CHF 4'000.00
Modificato	Contributo impianti di riscaldamento	CHF 10'000.00
Modificato	Contributo impianti fotovoltaici	CHF 10'000.00

Modifiche al Regolamento

Qui di seguito vengono riportate le attuali versioni degli articoli citati nel Regolamento con le modifiche proposte dal Municipio. Gli stralci sono in rosso barrato, le modifiche/aggiunte sono in verde.

Art. 2 Campo di applicazione	<p>Nel limite della disponibilità del credito annuo attribuito specificatamente a questo scopo e inserito nei conti preventivi comunali cresciuti in giudicato, il Comune di Alto Malcantone riconosce un aiuto finanziario per incentivare:</p> <ul style="list-style-type: none">• l'uso dei mezzi pubblici per persone fisiche, giuridiche e ditte individuali domiciliate o con sede nel Comune;• l'acquisto e l'installazione di colonnine per la ricarica di veicoli elettrici;• Il risanamento energetico di edifici siti sul territorio comunale;• la costruzione di edifici a basso consumo energetico sul territorio comunale;• l'acquisto di biciclette e motoveicoli elettrici per persone fisiche, giuridiche e ditte individuali domiciliate o con sede nel Comune;• l'acquisto di utensili e attrezzature elettromeccaniche per giardinaggio, selvicoltura e artigianato per economie domestiche domiciliate e per persone giuridiche e ditte individuali con sede nel Comune.
---	--



Art. 3
Prestazioni
- trasporto
pubblico

¹Il Municipio corrisponde, su richiesta documentata, a persone fisiche, giuridiche e ditte individuali domiciliate o con sede nel Comune un contributo per l'acquisto di abbonamenti annuali e ~~l'acquisto di carte per più corse e multi carte giornaliere~~ nel rispetto dei seguenti criteri:

- ~~• 50% del costo d'acquisto ritenuto un importo massimo di CHF 500.00 per avente diritto secondo il capoverso 1 e per anno.~~
- ~~• 100% del costo di carte per più corse o di multi carte giornaliere per la zona tariffaria Arcobaleno 131, ritenuto il sussidio per un massimo di 2 carte per più corse o di una multi carta giornaliera per avente diritto secondo il capoverso 1 e per anno.~~
- Abbonamento annuale generale FFS:
50% del costo d'acquisto ritenuto un importo massimo di CHF 300.00 (CHF 500.00 per giovani fino al compimento del 25° anno di età o beneficiari di AVS/AI) per avente diritto secondo il capoverso 1.
- Abbonamento annuale metà prezzo FFS:
CHF 50.00 per avente diritto secondo il capoverso 1.
- Altri abbonamenti annuali al trasporto pubblico emessi in Svizzera:
50% del costo d'acquisto ritenuto un importo massimo di CHF 100.00 (CHF 200.00 per giovani fino al compimento del 25° anno di età o beneficiari di AVS/AI) per avente diritto secondo il capoverso 1.

²Sono riconosciuti gli abbonamenti personali al trasporto pubblico emessi in Svizzera.

~~²Sono riconosciuti gli abbonamenti personali emessi dalle aziende indicate nell'ordinanza.~~

³Il Municipio può mettere a disposizione le "carte giornaliere risparmio Comune". Il prezzo di vendita per la carta giornaliera è stabilito da Alliance Swiss Pass

- ~~• da CHF 30.00 a CHF 60.00 per carta in favore degli aventi diritto secondo il capoverso 1;~~
- ~~• da CHF 40.00 a CHF 70.00 per carta in favore dei non domiciliati;~~

⁴Le carte giornaliere possono essere ~~prenotate e~~ acquistate presso la cancelleria comunale negli orari d'apertura dello sportello. Il pagamento deve avvenire al momento del ritiro della carta giornaliera.

~~Le carte giornaliere possono essere acquistate con tre mesi di anticipo e per un massimo di tre giorni consecutivi.~~

In caso di impedimento all'uso di una o più carte giornaliere, le stesse non saranno rimborsate.

Art. 4 Prestazioni - Colonnine di ricarica	<p>Il Municipio corrisponde, su richiesta documentata, a persone fisiche, giuridiche e ditte individuali domiciliate o con sede nel Comune un contributo nel rispetto dei seguenti criteri:</p> <ul style="list-style-type: none">• CHF 200.00 per l'acquisto e l'installazione di una colonnina di ricarica per veicoli elettrici <p>L'ottenimento di questo incentivo è subordinato all'ottenimento dell'incentivo cantonale.</p>
Art. 4 Prestazioni — Bicyclette e motoveicoli elettrici	<p>Il Municipio corrisponde, su richiesta documentata, a persone fisiche, giuridiche e ditte individuali domiciliate o con sede nel Comune un contributo nel rispetto dei seguenti criteri:</p> <p><u>Bicyclette elettriche</u></p> <ul style="list-style-type: none">• Importo unico di CHF 400.00;• L'incentivo è riconosciuto ogni 10 anni per avente diritto;• In caso di nucleo familiare il diritto all'incentivo è considerato per ogni membro del medesimo nucleo. <p><u>Motoveicoli elettrici</u></p> <ul style="list-style-type: none">• Importo unico di CHF 400.00;• L'incentivo è riconosciuto ogni 10 anni per avente diritto;• In caso di nucleo familiare il diritto all'incentivo è considerato per ogni membro del medesimo nucleo a beneficio della relativa patente di guida.
Art. 5 Prestazioni - Costruzione e risanamento di edifici	<p>¹Il Municipio corrisponde, su richiesta documentata, a persone fisiche, giuridiche e ditte individuali domiciliate o con sede nel Comune, proprietarie di edifici destinati all'abitazione primaria nel territorio comunale di Alto Malcantone e proprietarie di stabilimenti aziendali, un contributo una tantum, nel rispetto dei seguenti criteri e a condizione che sia comprovato l'ottenimento dell'incentivo cantonale:</p> <ul style="list-style-type: none">• in caso di nuova costruzione certificata Minergie-A o Minergie-P: CHF 1'000.00 50% del sussidio cantonale ritenuto un importo massimo di CHF 5'000.00;• in caso di risanamento di edifici: CHF 1'000.00 50% del sussidio cantonale ritenuto un importo massimo di CHF 5'000.00;• in caso di risanamento globale con certificazione minima classe C CECE: 50% del sussidio cantonale ritenuto un importo massimo di CHF 3'000.00;• in caso di sostituzione dell'impianto di riscaldamento con termopompa: CHF 500.00 50% del sussidio cantonale ritenuto un importo massimo di CHF 5'000.00;• in caso di installazione di pannelli solari termici: 50% del sussidio cantonale ritenuto un importo massimo di CHF 1'000.00;



	<p>L'incentivo è riconosciuto in caso di installazioni su edifici esistenti e antecedenti al 2009 (fa stato il rilascio della licenza edilizia).</p> <ul style="list-style-type: none">in caso di installazione di impianti fotovoltaici: CHF 500.00 100% del sussidio cantonale ritenuto un importo massimo di CHF 1'000.00. <p>²In caso di confluenza dell'edificio primario con l'edificio aziendale, l'incentivo è riconosciuto solamente una volta sola.</p>
<p>Art. 6 Prestazioni — Attrezzature elettromeccaniche</p>	<p>Il Municipio corrisponde, su richiesta documentata, alle economie domestiche e alle persone giuridiche e alle ditte individuali domiciliate o con sede nel Comune un contributo, per l'acquisto di utensili e attrezzature elettromeccaniche per giardinaggio, selvicoltura e artigianato stabilito tramite ordinanza, nel rispetto dei seguenti criteri:</p> <p><u>Attrezzature giardinaggio</u></p> <ul style="list-style-type: none">10% del costo d'acquisto ritenuto un importo massimo di CHF 150.00 per oggetto e CHF 450.00 totale non dilazionabile;L'incentivo è riconosciuto ogni quattro anni per avente diritto. <p><u>Attrezzature aziendali</u></p> <ul style="list-style-type: none">20% del costo d'acquisto ritenuto un importo massimo di CHF 400.00 per oggetto e CHF 1'600.00 totale non dilazionabile; <p>L'incentivo è riconosciuto ogni quattro anni ad ogni avente diritto.</p>
<p>Art. 6 Decisione sulla richiesta</p>	<p>¹La domanda d'incentivo va inoltrata al Municipio fornendo tutte le informazioni necessarie per la presa di decisione.</p> <p>²Le domande relative agli incentivi indicati dall'art. 3 dagli artt. 4 e 6 del presente Regolamento devono essere presentate entro un anno dall'acquisto.</p> <p>³Le domande relative agli incentivi indicati dagli artt. 4 e 5 dall'art. 5 del presente Regolamento devono essere presentate entro un anno dalla conclusione dei lavori.</p> <p>⁴Il mancato rispetto delle formalità di richiesta o la rinuncia alla prestazione e il mancato essequio delle condizioni indicate tramite ordinanza, implicano il disconoscimento della prestazione.</p> <p>⁵Il Municipio deciderà sulla concessione del contributo in base alla disponibilità del credito concesso annualmente dal Consiglio comunale. Le domande saranno trattate in ordine cronologico di ricezione.</p> <p>⁶Gli incentivi sono versati al beneficiario entro 30 giorni dalla decisione di riconoscimento al diritto.</p>

Aspetti procedurali e formali

- Preavviso commissionale: attribuito alla Commissione delle petizioni.
- Referendum facoltativo: la decisione del Consiglio comunale sottostà a referendum facoltativo.
- Maggioranza necessaria: per l'approvazione del dispositivo di delibera è necessario il voto della maggioranza semplice dei votanti che prendono parte alla deliberazione. Gli astenuti sono esclusi dal computo dei votanti. Per l'approvazione dell'oggetto sono in ogni caso necessari almeno 7 voti favorevoli (art. 61 LOC).

Conclusioni

In sintesi, la revisione del Regolamento per gli incentivi al risparmio energetico e alla protezione ambientale si rende necessaria per adattarsi alle recenti evoluzioni nel settore e per ottimizzare l'uso delle risorse disponibili. Il Municipio propone inoltre di adeguare i sussidi in rapporto a quanto rilasciato da Cantone e dagli altri Comuni, focalizzando i contributi su misure che altrimenti non verrebbero adottate, piuttosto che su interventi già vantaggiosi o obbligatori per legge. Queste modifiche miglioreranno l'efficacia dei sussidi, permettendo di soddisfare tutte le richieste e rispondere in modo più strategico alle esigenze della comunità.

Dispositivo decisionale

Visto quanto precede chiediamo a questo lodevole Consiglio comunale di voler deliberare:

1. **È adottata la modifica del Regolamento comunale per gli incentivi al risparmio energetico e alla protezione ambientale, segnatamente gli articoli 2, 3, 4, 5, e 6, come illustrato ai considerandi.**
2. **La modifica adottata entra in vigore con la crescita in giudicato della ratifica da parte della Sezione Enti Locali (SEL).**

Distinti saluti.

Per il Municipio

Il Sindaco:


Jean-Claude Golliard



Il Segretario:


Daniele Jarmorini

Allegati:

- Bozza di Regolamento comunale per gli incentivi al risparmio energetico e alla protezione ambientale, con le modifiche introdotte.